

**Протокол совещания с
муниципальными служащими администрации и директором муниципального
учреждения городского поселения - город Острогожск Острогожского
муниципального района Воронежской области
по антикоррупционному просвещению**

Дата проведения - 24.01.2022 года

Время проведения – 16 ч.00 мин.

Место проведения – кабинет главы
администрации городского поселения –
город Острогожск
ул. Ленина, 22, г. Острогожск

Присутствуют:

- Колесников Александр Валерьевич – глава администрации;
- Калашников Владимир Викторович – и. о. заместителя главы администрации;
- Павлова Ирина Борисовна – заместитель главы администрации по социальным вопросам - начальник отдела организационно – кадровой и юридической работы;
- Нестругина Светлана Александровна - начальник отдела финансово-бюджетной политики и муниципального заказа;
- Емцев Игорь Николаевич-директор МКУ «СТО и УГХГО»;

Совещание открывает и ведет глава администрации городского поселения - город Острогожск Колесников А.В.

Повестка дня:

1. Сущность коррупции. Уголовная ответственность за коррупционные преступления – информация ведущего юрисконсульта Майгуровой С.А.
2. Ознакомление с методическими рекомендациями по заполнению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнение соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год) – информация Павловой Ирина Борисовна, начальника отдела организационно – кадровой и юридической работы администрации городского поселения - город Острогожск

1 вопрос. Слушали Майгурову С.А.-юрисконсульта администрации городского поселения –город Острогожск

1. Сущность коррупции. Уголовная ответственность за коррупционные преступления. В последние годы практически ни один документ, характеризующий социально-экономическую и политическую ситуацию в современной России, а также положение дел с преступностью, не обходится без упоминания коррупции. Однако само понятие «коррупция» не имеет определения в российском законодательстве и подчас используется с разным содержанием.

Этимологически термин «коррупция» происходит от латинского «*corruptio*», означающего «порча, подкуп». Эти два слова определяют разное понимание коррупции. «Хотя понятие коррупции, – говорится в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1978 года, – должно определяться национальным правом, следует понимать, что оно охватывает совершение или не совершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие». Здесь под коррупцией понимается подкуп, продажность должностных лиц (публичных служащих) и их служебное поведение, осуществляемое в связи с полученным или обещанным вознаграждением. Однако существует и представляется правильным более широкое понимание коррупции как социального явления, не сводящегося только к подкупу, взяточничеству. Краткое и ёмкое определение коррупции содержится в Справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией: «Коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях».

Коррупция – это преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения.

Взяточничество – вознаграждение (или предложение вознаграждения), выражающееся в передаче денег, ценных вещей или услуг государственным служащим или другим лицам, таким, как сотрудники конкурирующих фирм с целью достижения выгодной договорённости, получения частной информации или другой помощи, которую взяткодатель не может получить законным путём.

Специалисты в области управления видят сущность коррупции в злоупотреблении ресурсами и использовании государственных полномочий для достижения личной прибыли. По их мнению, причины коррупции вытекают из недостаточного уровня оплаты труда государственных должностных лиц, чрезмерной монополизации услуг общественного пользования, необоснованно расширенной свободы действий чиновников при слабой системе контроля за ними, излишнего государственного регулирования общественных отношений, особенно в экономической сфере, и избытка бюрократических процедур, а также неудач в формировании стабильной внутренней культуры и этических правил государственной службы. Ими также поддерживается точка зрения о безусловном вреде коррупции.

При анализе сущности коррупции, можно также выделить, так называемую мелкую и крупную коррупцию. Низовая коррупция существует на уровне повседневных потребностей граждан и предпринимателей. Среди российского законодательства можно выделить Уголовный кодекс Российской Федерации. Это один из основных документов Российской Федерации, который устанавливает уголовную ответственность за коррупционные преступления (и не только коррупционные).

Среди статей Уголовного кодекса, в качестве основных по рассматриваемому вопросу можно выделить:

- а) статья 204. Коммерческий подкуп;
- б) статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями;
- в) статья 290. Получение взятки;

г) статья 291. Дача взятки;

д) статья 292. Служебный подлог.

Весьма широкие рамки уголовного закона отчётливо проявляются в альтернативных санкциях статей Уголовного кодекса, а также в относительно определённых санкциях ряда статей.

Необходимо также отметить, что помимо Уголовного кодекса ещё ряд законов и нормативных актов прямо или косвенно закрепляют меры антикоррупционной направленности. Прежде всего, это Федеральные законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹³, «О муниципальной службе в Российской Федерации», которые закрепляют основные права и обязанности гражданского и муниципального служащего, устанавливает ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной гражданской и муниципальной службы, требования к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и ряд других основополагающих моментов, связанных с поступлением на службу, прохождением и прекращением государственной гражданской и муниципальной службы.

Указом Президента от 23.11.2014г №460 «Об утверждении формы справки о доходах и расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», определен порядок предоставления сведений о доходах и имуществе лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления. Утверждена форма сведений о доходах гражданина и имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, форма справки о соблюдении гражданином ограничений, связанных с замещением муниципальной должности. Ещё одним важным документом является Национальный план противодействия коррупции.¹⁶ Национальный план противодействия коррупции разработан в целях устранения коренных причин коррупции и содержит следующие:

- 1) изменение законодательства для борьбы с коррупцией;
- 2) совершенствования государственного управления;
- 3) повышения профессионального уровня юристов и правовое просвещение.

Одна из мер предупреждения коррупции, по Национальному плану, - антикоррупционная экспертиза правовых актов.

2 вопрос. Слушали: Павлову И.Б., которая рассказала о Методических рекомендациях по заполнению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнение соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год).

Справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка) представляется по форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014г. №460.

В течение последних лет является устоявшейся практика подготовки Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации ежегодно обобщаемых Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки (далее – Методические рекомендации, сведения соответственно), направления их в заинтересованные

государственные органы и организации, а также размещения на официальном сайте Минтруда России.

Методические рекомендации для применения в ходе декларационной кампании 2022 года (за отчетный 2021 год) подготовлены Министерством при участии Администрации Президента Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иных заинтересованных федеральных государственных органов.

В ходе использования в работе указанных Методических рекомендаций предлагаем обратить внимание на следующее.

1. В Методических рекомендациях подчеркнуто, что отдельные особенности представления сведений могут быть установлены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом предоставленных полномочий.

2. В пункте 13 Методических рекомендаций отмечено, что перевод на государственной гражданской службе Российской Федерации предполагает увольнение и, как следствие, необходимость представления сведений в качестве кандидата.

3. Ошибочное (неточное) указание сведений вследствие ошибок и неточностей, допущенных органом публичной власти или организацией в выданных официальных документах (выписках), на основании которых представляются сведения, не влечет применение взыскания. В этой связи в Методических рекомендациях отмечена целесообразность представления сведений на основании официальных документов, например, на основании полученной информации из единой формы, установленной Указанием Банка России от 27 мая 2021 г. № 5798-У "О порядке предоставления кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о единой форме предоставления сведений и порядке ее заполнения".

4. Актуализирован перечень выплат, которые могут быть признаны доходом для целей законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

5. Указан порядок отражения социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры (т.н. "Пушкинская карта").

6. В Методических рекомендациях учтены изменения, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 г. № 778 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

7. Определены особенности представления информации в случае приобретения недвижимого имущества посредством участия в долевом строительстве с использованием счетов эскроу.

8. В пункте 154 Методических рекомендаций обозначено, что уставный капитал зарубежных организаций необходимо устанавливать в соответствии с применимым правом (допускается использование данных из официальных источников в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет").

9. Определены особенности представления информации об акциях, приобретенных на организованных торгах.

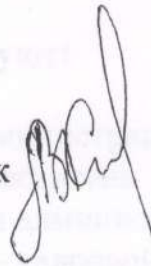
10. Отмечено, что при наличии обстоятельств фьючерсный договор подлежит отражению.

11. Актуализированы особенности представления информации о срочных обязательствах финансового характера, возникающих исходя из условий договора со страховщиком.

Положения Методических рекомендаций в целом актуализированы с учетом изменений нормативных правовых актов Российской.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка) представляется в версии СПО «Справки БК» 2.5.1.0.

Глава администрации
городского поселения – город Острогожск



А. В. Колесников